

Předsedkyně Evropské Komise

Paní Ursula von der Leyen

Rue de la Loi 200/Wetstraat 200

Belgium 1040 Bruxelles/Brussel e-mail: Ursula.VON-DER-LEYEN@ec.europa.eu

Předsedkyně Evropského Parlamentu

Paní Roberta Metsola

Parlement européen

Bât. PAUL-HENRI SPAAK

rue Wiertz / Wiertzstraat 60 B-1047 Bruxelles/Brussel e-mail: roberta.metsola@europarl.europa.eu

Vice-president Evropské Komise

Pan Maroš Šefčovič

European Commission - European Green Deal, Interinstitutional Relations and Foresight

Rue de la Loi / Wetstraat 200, 1049 Brussels, Belgium e-mail: cab-sefcovic-contact@ec.europa.eu

The Directorate-General for Environment

Paní Florika Fink-Hooijer

European Commission

Belgium 1049 Bruxelles/Brussel e-mail: Florika.Fink-Hooijer@ec.europa.eu

V Praze 26. 8. 2024

Věc: Corrigendum – Návrh Nařízení Evropského parlamentu a Rady o obalech a obalových odpadech, o změně nařízení (EU) 2019/1020 a směrnice (EU) 2019/904 a o zrušení směrnice 94/62/ES – podnět k respektování platných výjimek členských států

Vážené paní předsedkyně, vážený pane viceprezidente, vážení členové ředitelství,

naše níže podepsané organizace zastupují zásadní většinu obcí a měst v České republice, zastupují většinu podnikatelské sféry, a také všechny klíčové odborné a profesní organizace z oblastí využívání odpadů. Tímto dopisem se na vás obracíme s podnětem v rámci procesu Corrigenda připravované evropské legislativy.

Jak je vám jistě známo, v současné době je připravován pro konečné schválení Evropským parlamentem [Návrh Nařízení Evropského parlamentu a Rady o obalech a obalových odpadech](#), o změně nařízení (EU) 2019/1020 a směrnice (EU) 2019/904 a o zrušení směrnice 94/62/ES (dále jen „**PPWR**“). PPWR má jakožto předpis s přímou aplikovatelností nahradit stávající Směrnici Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**Směrnice**“).

Směrnice ve svém článku 6 odst. 1 stanoví povinné cíle sběru a recyklace obalových odpadů k určeným termínům. PPWR přejímá povinné cíle recyklace dle Směrnice (resp. dle pozměňující Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2018/852), nicméně žádným způsobem nezohledňuje aktuální legislativní situaci týkající se naplňování cílů ze strany členských států.

Podle citovaného článku Směrnice platí, že, aniž je dotčena celková míra recyklace pro veškeré obalové odpady, může členský stát odložit termín pro dosažení cílů pro jednotlivé komodity uvedených v odst. 1 písm. g) a i), tedy cíle stanovené pro roky 2025 a 2030 až o pět let, a to za podmínek, že:

- a) Odchylka je omezena na nejvýše 15 procentních bodů z jediného cíle nebo rozdělených mezi dva cíle;
- b) V důsledku odchylky neklesne míra recyklace u žádného cíle pod 30%;

- c) V důsledku odchylky neklesne míra recyklace u žádného z cílů recyklace pro sklo a papír a lepenku pod 60%;
- d) Nejpozději 24 měsíců před příslušným termínem stanoveným v odst. 1 písm. g) nebo i) (tedy před 31. 12. 2025, resp. 31. 12. 2030) oznámí členský stát Komisi svůj záměr daný termín odložit a předloží plán provádění v souladu s přílohou IV Směrnice.

Je nutné podotknout, že samotné citované ustanovení Směrnice, i následné nastavení výjimek pro jednotlivé členské státy, bylo výsledkem komplikovaného vyjednávání mezi členskými státy a Evropskou komisí. **Tuto možnost, dle výše uvedeného článku Směrnice, využila řada států (včetně České republiky), a to u různých typů komodit. V návaznosti na to připravily státy své strategie a národní legislativu pro splnění cílů a nově od roku 2019 realizují potřebné investice. Přestože aktuálně připravované nařízení PPWR převzalo citované ustanovení Směrnice i stanovené cíle, je třeba v PPWR explicitně uvést také související zákonné výjimky, které jsou schváleny a aplikovány v legislativách členských států. Předpokládáme proto, že nezohlednění aktuálně platných výjimek pro jednotlivé členské země je chybou legislativního procesu, kterou je ovšem nutné napravit v rámci procesu Corrigenda.** Pakliže by PPWR nezajistilo kontinuitu aktuálně platných výjimek v souladu se Směrnicí, znamenalo by to zásadní narušení legitimního očekávání členských států i občanů, a zejména vážné důsledky pro již realizované a stávající investice respektující novou legislativu Směrnice.

Jako příklad uvádíme situaci v České republice, která na základě čl. 6 odst. 1a Směrnice vyjednala s Evropskou komisí odložení termínu pro uplatnění cílů recyklace (při splnění veškerých dalších podmínek) v případě recyklace hliníku a hliníkových obalů, a to tak, že v období od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2029 bude recyklováno 35% z celkového množství hliníkových obalů a v období od 1. 1. 2030 do 31. 12. 2034 bude recyklováno 50% z celkového množství hliníkových obalů. Na základě této platné a odsouhlasené úpravy stanoveného cíle byla definována národní legislativa a investiční akce, a to s výhledem do roku 2035 tak, aby po tomto období Česká republika naplňovala řádně veškeré evropské recyklační cíle.

Vzhledem k proběhlým, aktuálním a plánovaným investicím v oblasti odpadového hospodářství za účelem splnění zákonných cílů sběru a recyklace (při zohlednění již stanovených a nahlášených odchylek), považujeme za nanejvýš žádoucí, aby dosavadní platné výjimky pro jednotlivé členské státy byly zohledněny i v PPWR, a to explicitním ustanovením o tom, že odsunutí termínu plnění cílů recyklace dle Směrnice i nadále zůstávají v platnosti.

V případě, že by státy byly nuceny opakovat celý proces odložení plnění recyklačních cílů, a to navíc s rizikem, že ze strany Komise mohou být tyto již dříve odsouhlasené plány zrušeny, dojde ke zmaření již provedených a plánovaných investic v těchto členských zemích. Nadto je nutné upozornit, že v případě cílů pro rok 2025 by ani jeden stát nemohl uplatnit odsun plnění cílů, jelikož v době schvalování PPWR nebude možné dodržet lhůtu 24 měsíců stanovených v čl. 50 odst. 2 písm. d). Zároveň je nemožné, že by státy plánující transformaci odpadového hospodářství v horizontu 10 let, byly schopny skokově navýšit plnění nastavených recyklačních cílů.

Navrhujeme a požadujeme proto opravu znění nařízení PPWR v rámci procesu Corrigenda tak, aby pro státy, které mají ve svých legislativách v rámci implementace směrnice 2018/852 platné výjimky pro vybraný obalový odpad, neplatily recyklační cíle uvedené v PPWR pro totožný vybraný obalový odpad.

Dále vzhledem k tomu, že cíle recyklace souvisí úzce rovněž s cíli sběru obalového odpadu, požadujeme, aby pro státy s výjimkami z recyklačních cílů obalového odpadu, nebyly v PPWR závazné také povinné cíle sběru u totožného druhu obalového odpadu v čl. 52, u kterého je doposud platná výjimka podle Směrnice.

Zjednodušeně řečeno jde o to, aby v textu nařízení PPWR bylo zcela jasně stanoveno, že aktuálně platné a s Evropskou komisí dojednané odsuny termínů pro plnění recyklačních cílů (a cílů sběru) aplikované v souladu se Směrnicí 94/62/ES ve znění pozdějších předpisů platily i pro případy recyklačních cílů a cílů sběru dle PPWR.

S úctou.

Signatáři:

	Svaz měst a obcí České republiky, Mgr. Pavel Drahovzal, místopředseda svazu
	Sdružení místních samospráv České republiky, Mgr. Eliška Olšáková, předsedkyně sdružení
	Hospodářská komora České republiky, Ing. Tomáš Prouza, MBA, viceprezident Komory
	Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů České republiky, Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MSc., MBA, prezident Konfederace
	Svaz obchodu a cestovního ruchu, Ing. Tomáš Prouza, MBA, prezident Svazu
	Unie zaměstnavatelských svazů České republiky Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MSc., MBA, prezident Unie
	Sdružení komunálních služeb, Bohumil Rataj, předseda Sdružení
	Česká asociace odpadového hospodářství, Ing. Petr Havelka, výkonný ředitel Asociace
	Spolek veřejně prospěšných služeb, Ing. Richard Blahut, předseda Spolku
	Česká asociace oběhového hospodářství, RNDr. Miloš Kužvart, výkonný ředitel Asociace